**Shrnutí výsledků z jednání o návrhu výdajů SR na VaVaI na období 2020+ mezi zástupci Rady pro výzkum, vývoj a inovace („Rada“), Odborem RVV Úřadu vlády ČR a zástupci příslušných rozpočtových kapitol („poskytovatel“)**

Úvodní jednání s poskytovateli se uskutečnila v době od 4. února 2019 (v souladu s harmonogramem schváleným na 341. zasedání Rady), **jednání dále pokračují.**

Za Odbor RVV se jednání účastnili:

ředitel Odboru RVV J. Marek a vedoucí Oddělení analýz a koordinace VaVaI P. Filip.

Za Radu se jednání zúčastnili:

zpravodaj pro rozpočet místopředseda Rady K. Havlíček (MK, MO, MV, TA ČR, MPO)

P. Baran (MK, MPSV, MZe, MZV, MŠMT, MŽP)

J. Domkářová (MK, MZe)

P. Dvořák (MZV, GA ČR, MŠMT)

T. Jungwirth (GA ČR)

Š. Jurajda (MPSV)

J. Konvalinka (AV ČR, GA ČR, MŠMT)

K. Kouřil (TA ČR, MPO)

J. Lata (MZd)

J. Machan (MO, MV, TA ČR, MPO, MŠMT, MD)

V. Mařík (MPO, MŠMT)

L. Novák (MŠMT)

E. Palíšek (TA ČR, MPO)

J. Špičák (MZd)

J. Witzany (MO, MV, MD)

Na jednáních byly zástupci Rady projednány návrhy výdajů státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace na rok 2020 s výhledem na léta 2021 a 2022 předložené jednotlivými poskytovateli.

V případě, že některý poskytovatel navrhoval nový program, byl upozorněn, že zahrnutí nových dosud vládou neschválených programů je pouze orientační a neznamená automaticky nárok na finanční zajištění těchto dosud neschválených programů.

Zástupci poskytovatelů byli informováni, že tak jako v minulém období budou jejich návrhy v dlouhodobém výhledu vzaty Radou na vědomí a byli upozorněni na to, že se jedná o orientační údaje, které slouží jako podklad pro další jednání. Dlouhodobé výhledy výdajů na VaVaI na roky 2023-2026 budou vládě předloženy jako souhrnné číslo a nebudou rozpracovány na jednotlivé poskytovatele.

Zástupci relevantních poskytovatelů a Rady dále projednali výsledky hodnocení VO dle Metodiky 17+ a výsledky jednání „tripartit“, která proběhla v závěru loňského roku.

Zástupci Rady požádali všechny poskytovatele o zaslání stručného souhrnu úspěšných nebo význačných výsledků / projektů a jejich přínosu pro ČR (cca 5 nejúspěšnějších projektů).

Relevantní poskytovatelé dále dodají do konce února údaje o podílu RVO na celkovém rozpočtu jednotlivých rezortních VO (příp. výzkumných ústavů) za rok 2018 (rozpočtové údaje) a za rok 2017 (skutečné čerpání) - na základě strukturované tabulky, kterou zašle poskytovatelům k vyplnění Odbor RVV.

**Přehled hlavních závěrů jednání:**

**AV ČR** (zpravodaj: P. Dvořák, J. Konvalinka)

K navýšení rozpočtu na roky 2020 a 2021 je nutné odůvodnit jeho transformační potenciál zejména ve vztahu ke Strategii AV 21 a k posílení excelence.

Diskutováno bylo začlenění financování výzkumné infrastruktury ELI Beamlines do rozpočtu Akademie věd ČR. Otázkou je financování projektu ze dvou rozpočtových kapitol (AV ČR a MŠMT).

**GA ČR** (zpravodaj: T. Jungwirth)

Dle usnesení 342. zasedání Rady byla s poskytovatelem projednána možnost, že 100 mil. Kč na podporu projektů ERC CZ bude převedeno do kapitol MŠMT a AV ČR. Zástupci GA ČR konstatovali, že nesouhlasí se snižováním střednědobého výhledu.

Zástupci GA ČR přislíbili zaslat odpověď na dopis Ministerstva financí ohledně návrhu rozpočtu na rok 2020 a SDV v kopii místopředsedovi Rady doc. Havlíčkovi.

Zástupci GA ČR zdůvodnili nadpožadavek na Grantové projekty EXPRO. Zástupci Rady upozornili na to, že navyšování rozpočtu v případě zůstatku NNV bude problematické.

Zástupci GA ČR byli požádání o kontrolu souladu tabulek s návrhem výdajů a doprovodného komentáře. Vyjádření zašle GA ČR Odboru RVV ÚV ČR do 14. 2. 2019.

Na 337. zasedání Rady byla schválena „Analýza dopadů grantové podpory GA ČR“. Pro posuzování nadpožadavků bude tato analýza klíčová, odůvodnění nadpožadavků musí na tuto analýzu navazovat. Je třeba v součinnosti se zpravodajem GA ČR provést sebehodnocení GA ČR dle úkolu uvedeného v Návrhu činnosti Rady, který byl schválen usnesením z 342. zasedání Rady.

Nadpožadavky navrhované poskytovatelem v roce 2020 budou kryty z nároků z nespotřebovaných výdajů (NNV), tj. není požadováno navýšení výdajů ze státního rozpočtu.

**MD** (zpravodaj: J. Machan, J. Witzany)

Nový „Program na podporu aplikovaného VaVaI v oblasti dopravy – DOPRAVA 2020+“ je v současné době v procesu schvalování vládou ČR. Bude realizován prostřednictvím TA ČR, která zajistí finanční prostředky na financování programu ze svých NNV. Výdaje navržené TA ČR pro program MD jsou v souladu s návrhem MD. Případné změny v rozpočtu TA ČR na nový program MD je nutné řešit dohodou mezi MD a TA ČR.

Zástupci poskytovatele byli požádání o dopracování a zaslání argumentace navržených nadpožadavků.

**MK** (zpravodaj: P. Baran)

Poskytovatel navrhuje v letech 2020 a 2021 snížení schváleného střednědobého výhledu v položce „pořádání veřejných soutěží, hodnocení projektů, ad.“ se zdůvodněním, že v roce 2020 bude tento rozdíl pokryt z NNV roku 2019, v roce 2021 pak nebude realizována žádná veřejná soutěž a reálná potřeba tak bude nižší.

Zástupci Rady doporučili poskytovateli přehodnotit návrh plánované účelové podpory pro roky 2021 a 2022 dle aktuálního stavu čerpání a stavu NNV. Zástupci Rady doporučili poskytovateli uspořádat edukativní setkání s potenciálními žadateli. Zástupci poskytovatele zašlou odhad možné úspory v účelové podpoře v letech 2021 a  2022 do 11. 2. 2019.

Během roku 2020 proběhne detailní debata zpravodaje Rady a MK ČR k připravovanému programu NAKI III.

**MO** (zpravodaj: J. Machan, J. Witzany)

Poskytovatel navrhuje nový program AMBICE (Rada na svém 342. zasedání doporučila vládě program schválit, v současné době je program v mezirezortním připomínkovém řízení). Zástupci Rady upozornili na to, že je nutné předložit nový program AMBICE ne jednání vlády na přelomu února a března 2019, aby mohl být program rozpočtován pro rok 2020.

**MPO** (zpravodaj: V. Mařík, E. Palíšek)

Poskytovatel navrhuje nový program, což zohledňuje ve svém návrhu (tj. snížil objem výdajů schválený na programy TRIO i TREND ve prospěch nového programu). Pokles výdajů u programu TRIO je způsoben především zpřesněním výdajů na základě absorpční kapacity a ukončováním programu. Celkové výdaje jsou však totožné s Výchozím návrhem Rady.

Po předchozí konzultaci s MF bude na příštím jednání projednáno využití NNV kumulovaných z OP PIK pro jejich možné další využití. MPO dodá argumentaci pro jednání do 13. 2. 2019.

Zástupci Rady upozornili na skutečnost, že pokud poskytovatel navrhuje ve střednědobém výhledu nový program, musí být tento návrh programu odůvodněn dle § 5a odst. 6 zákona č. 130/2002 Sb.

Do příštího jednání specifikovat detailně položku „Pořádání veřejných soutěží, hodnocení projektů“ v souvislosti s převedením prostředků z programu TREND. V účelové podpoře nebude dále figurovat program TREND, ani zůstatek ze schváleného SDV. Nadále bude program administrován TA ČR, ale MPO bude zadavatelem. V návrhu SDV zůstane pouze schválený program TRIO. Případný nový program bude rozpočtován až po dodání podkladů dle § 5 zákona č. 130/2002 Sb.

MPO napíše souhrn aktivit a tezí, které by měly být zahrnuty pod navrhovaným programem „Inovační lídři“ a předloží je v co nejkratším možném termínu jako podklad pro příští jednání. Bude se jednat o aktivity, které nejsou pokryty programem TREND. Program bude přejmenován na „The Czech Republic: The Country for Future“.

**MPSV** (zpravodaj: Š. Jurajda)

Zpravodaj pro MPSV vyzdvihl posun, který ministerstvo učinilo v hodnocení svých VO. Aktuálně na ministerstvu dochází k ustavení vědecké rady. Je nutné zaměřit se na zefektivnění zadávání vědeckých úkolů a jejich specifik. U jednoho z hodnocených ústavů doporučila hodnotící komise pro příští rok začlenit penalizační nástroje pro případ, že by nedošlo ke zkvalitnění jeho vědeckých aktivit. Klíčový je také přístup k datům z ČSSZ a jejich využívání pro vědecké účely. Byl diskutován stávající proces definice výzkumných potřeb ze strany ministerstva.

Zástupci Rady a poskytovatele diskutovali problematiku administrace resortních projektů Technologickou agenturou v programech BETA a OMEGA, konkrétně problém časové prodlevy mezi zadáním výzkumné potřeby a její realizací a typy výstupů jednotlivých projektů.

Nadpožadavek v r. 2021 představuje dorovnání na požadavek uvedený poskytovatelem v dopise náměstka JUDr. Jiřího Vaňáska čj. MPSV-2018/192484-402 ze dne 26. září 2018.

**MŠMT** (zpravodaj: P. Baran, V. Mařík, L. Novák)

Poskytovatel navrhuje v r. 2020 úpravu struktury výdajů bez vlivu na jejich celkovou výši, tj. přesun prostředků z účelových výdajů do institucionálních. Podobnou úpravu navrhuje také v roce 2021, navíc ale navrhuje navýšení prostředků pro OP VVV v objemu 480 mil. Kč, kdy je očekáván největší objem výdajů ve výzvách zaměřených na Excelentní výzkum. Nadpožadavek v r. 2021 u EF\_Operační program výzkum, vývoj, vzdělávání ve výši 480 mil. Kč je způsoben splněním výkonnostního rámce a navýšením alokace o výkonnostní rezervu. OP VVV by měl být dofinancován v r. 2023.

Bylo projednáno, že poskytovatel uplatnil nadpožadavek na ERC-CZ s odkazem na materiál zaslaný poskytovatelem k projednání na 343. zasedání Rady.

Byla diskutována otázka udržitelnosti VaVpI center vzhledem k převodu NPU do RVO. Zástupci poskytovatele objasnili, že NPU bylo od počátku koncipováno tak, aby od r. 2021 byla udržitelnost center v kompetenci hostitelské instituce, což je v souladu s UV č. 1067/2015.

Zástupci Rady a poskytovatele se shodli na potřebě navyšování RVO v návaznosti na náběh hodnocení dle Metodiky M17+ a na principy zvyšování základny institucionálního financování.

Odbor RVV zašle poskytovateli rozbor prostředků převedených z NPU I poskytovatelům a prostředků k převodu z NPU II do RVO příslušných poskytovatelů v kontextu celkového vývoje výdajů na RVO.

V souvislosti s očekávaným založením právnické osoby ELI-ERIC v průběhu roku 2019 a předpokládaným zahájením centrálního financování pilířů výzkumné infrastruktury ELI v roce 2020, dojde ke změně způsobu financování ELI Beamlines (blíže viz Příloha č. 1 - Komentář MŠMT). Poskytovatel navrhuje koncentraci prostředků ze SR na ELI Beamlines do 1 rozpočtové kapitoly MŠMT, které bude odvádět mandatorní členské příspěvky ČR do ELI-ERIC. V tomto smyslu požaduje MŠMT doplnit usnesení vlády, kterým bude schválen rozpočet. Bylo dohodnuto, že otázka ELI-Beamlines bude diskutována na separátním jednání za účasti vedení MŠMT, AV ČR a členů Rady.

Poskytovatel navrhuje v r. 2022 nový program na podporu mezinárodní spolupráce (namísto původně zamýšleného programu na podporu mezinárodních mobilit, který měl začít v r. 2020).

**MV** (zpravodaj: J. Machan, J. Witzany)

Poskytovatel navrhuje 2 nové programy v r. 2022, které navazují na stávající programy VI a VH končící v roce 2021 a 2022. Zástupci Rady upozornili, že není možné garantovat požadovaný nárůst na rok 2022.

**MZd** (zpravodaj: J. Špičák, J. Lata)

Zástupci poskytovatele zdůvodnili nadpožadavky v ukazateli účelová podpora. V současné době se úspěšnost projektů pohybuje kolem 20%, což je nejméně ze všech agentur (GA ČR, TA ČR). Dle poskytovatele je podíl kvalitních výsledků cca 35%.

Poskytovatel byl upozorněn na možnosti státního rozpočtu v souvislosti s požadovaným navýšením v r. 2022. Poskytovatel byl dále upozorněn, že v rámci účelových výdajů nelze závazkovat nad rámec schválených střednědobých výhledů a disponibilních NNV.

Zástupci Rady zdůraznili efektivitu vynaložených prostředků a význam juniorských grantů. Zástupce poskytovatele informoval, že při přípravě zadávací dokumentace již bude zohledňována Metodika 17+. Klíčové je zejména definování požadovaných výsledků.

Zástupci Rady informovali, že bude na příštím zasedání Rady projednáváno prodloužení programu MŠMT ERC CZ.

Zástupce poskytovatele potvrdil, že financování nového „Rezortního programu výzkumu V.“ bude v roce 2020 hrazeno převodem rozpočtu z „Rezortního programu výzkumu IV“. „Rezortní program výzkumu IV“. bude ukončen s alokací o 900 mil. Kč nižší (14% plánovaných výdajů), než bylo schváleno vládou ČR.

NNV budou v roce 2019 využity na pokrytí závazků z „Resortního programu výzkumu IV“.

Zástupci poskytovatele informovali, že 70% institucionální podpory bylo rozděleno podle výsledů v RIV, 30% již bylo rozděleno dle hodnocení VO dle Metodiky 17+. Byla upřesněna částka převodu prostředků z NPU do RVO. Bylo potvrzeno, že veškeré prostředky z NPU I byly převedeny do rozpočtu MZd na RVO jako trvalá změna a je možné je alokovat na výzkumné organizace. Dle Metodiky 17+ a výsledků tripartit je systém rozdělení prostředků z NPU I do RVO plně v kompetenci poskytovatele.

Proběhla diskuse na téma efektivity současného souběhu účelové podpory zdravotnického výzkumu prostřednictvím agentur GA ČR, TA ČR a AZV. V této souvislosti nutno v rámci rezortu vyřešit dedikace výsledků – AVZ připraví ve spolupráci se zpravodajem dopis na Radu s konkrétním návrhem na řešení exkluzivity dedikace výsledků s ohledem na mezinárodní spolupráci.

**MZe** (zpravodaj: J. Domkářová)

MZe informovalo, že byly do jejich kapitoly převedeny prostředky z NPU I a NPU II na rozvoj VO. Uskutečněný převod prostředků do RVO je realizován jako trvalá změna. Poskytovatel navrhuje navýšení výdajů na RVO minimálně ve výši 3 %.

Dříve avizovaný program „Smart food & farming“ poskytovatel nenavrhuje. Zástupci poskytovatele a Rady diskutovali nový program MŽP zaměřený na řešení sucha a případné překryvy s programy MZe. Je nutné společně řešit výzkumná témata tak, aby nedocházelo k duplicitám při souběžném plnění programu MZe a MŽP. Byla zdůrazněna nutnost věnovat výraznou pozornost transferu výsledků VaV do konkrétních aplikací. Této oblasti je na MZe věnována pozornost již při zadávání výzkumných potřeb VO. Problematika bude projednána předsednictvem Rady.

Zástupci MZe informovali, že vyjednávají s TAČR o využívání jejich informačního systému pro administraci soutěží.

Byla diskutována připravovaná novela zákona č. 218/2000 Sb. ve vztahu k oblasti výzkumu a vývoje.

**MZV** (bez zpravodaje)

Navržené nadpožadavky a posílení kapacit ve výzkumu zdůvodnili zástupci poskytovatele zejména zásadními změnami mezinárodní situace a potřebami na tyto změny reagovat, v rámci ÚMV vzniknou 2 nová centra. Zástupci Rady zdůraznili důležitost správné definice výzkumných potřeb. Navýšení prostředků je nutné řešit v kontextu hodnocení VO (byly diskutovány moduly 3, 4, 5 Metodiky 17+).

Diskutovány byly výzkumné potřeby resortu, které souvisí s digitalizací. Zástupci poskytovatele dodají argumentaci. Zástupci Rady upozornili na možné duplicity v této oblasti výzkumu vzhledem k programům MV a MO.

Poskytovatel informoval o problémech v realizaci výzkumných potřeb rezortu prostřednictvím programu BETA v TA ČR, za problematickou označil zejména dobu realizace výzkumných potřeb. Diskutována byla možnost samostatného programu MZV, který by administrovala TA ČR stejně jako v případě MŽP a MD. Poskytovatel informoval o tom, že bylo s TA ČR domluveno realizování výzkumných potřeb prostřednictvím rámcové smlouvy.

**MŽP** (zpravodaj: Š. Jurajda, J. Konvalinka)

Zástupce Rady vyjádřil podporu výzkumu v rámci MŽP.

Nový „Program na podporu aplikovaného VaVaI v oblasti životního prostředí – Prostředí pro život“ byl projednán Radou dne 14. 12. 2018 a v současné době je v mezirezortním připomínkovém řízení. Program bude realizován prostřednictvím TA ČR.

Poskytovatel projedná s TA ČR sladění finančních alokací na nový program MŽP, který bude   
TA ČR administrovat. MŽP předloží program na jednání vlády na přelomu února/března 2019.

Poskytovatel informoval o problémech v realizaci výzkumných potřeb rezortu prostřednictvím programu BETA v TA ČR, za problematickou označili zejména dobu realizace výzkumných potřeb.

Byla projednána možnost uplatnit další nadpožadavek v ukazateli institucionální podpora na hodnocení výsledků VO – poskytovatel upřesní výši nadpožadavku a dále v co nejkratším termínu zašle argumentaci k již předloženým nadpožadavkům.

Byla diskutována připravovaná novela zákona č. 218/2000 Sb. ve vztahu k oblasti výzkumu a vývoje.

**TA ČR** (zpravodaj: K. Kouřil)

Poskytovatel navrhuje rozpis účelových výdajů v r. 2020 a 2021 odlišný od rozpisu schváleného Radou. V r. 2020 navrhuje poskytovatel snížení výdajů u programu EPSILON o cca 306 mil. Kč, na druhé straně navrhuje navýšení především u NCK 1 (+187 mil. Kč) a u ZÉTA (+120 mil. Kč). V r. 2021 jsou úpravy podobné (EPSILON -457 mil. Kč, ZÉTA +120 mil. Kč). Úpravy u dalších programů v obou letech jsou v menších částkách a více tak přibližují navrhovaný objem výdajů alokacím schválených programů. Od r. 2020 navrhuje poskytovatel 3 nové rezortní programy (výdaje na r. 2020 jsou zahrnuty v nadpožadavcích). Nové rezortní programy jsou v současné chvíli v různé fázi schvalovacího procesu.

Zástupci TA ČR zdůvodnili nadpožadavek v ukazateli institucionální podpora (náklady na činnost), upozornili na to, že navýšení míst v minulých letech (30 pracovních míst) nebylo kompenzováno navýšením institucionální podpory. Zároveň požadují dalších 10 pracovních míst pro příští rok jako trvalou změnu.

Požadavek na přesun programu MPO TREND pod TA ČR - celková výše bude předmětem jednání Rady při projednávání rozpočtu na roky 2020 – 2022. Současně je nutné zohlednit aktuální výši NNV. Nadpožadavky na nové programy MŽP a MD budou kryty z NNV bez nároků na navýšení střednědobého výhledu státního rozpočtu.

Detailní rozpis finančního krytí nových programů, které nebyly součástí schváleného střednědobého výhledu (SDV), bude vypracován po jednání a zaslán členům Rady v termínu   
12. 2. 2019. Nadpožadavky kryté z NNV a požadované nadpožadavky budou uvedeny ve dvou zvláštních tabulkách. Bude uveden případný nevyužitý zůstatek NNV. Součástí této bilance bude i zapojení NNV v roce 2019. V upravených podkladech bude také upřesněn zdroj krytí programů NCK1 a NCK2 tak, aby byla zjevná celková výše výdajů plánovaných na program NCK (souhrnně za NCK1 a NCK2). Teprve na základě této bilance bude řešeno případné navýšení SDV. Součástí podkladu bude i upřesněný výhled čerpání rozpočtu na rok 2019.

Do rozpisu SDV bude doplněn sloupec s očekávaným čerpáním finančních alokací na programy v roce 2019 (aby byly zjevné rozdíly oproti schválenému rozpočtu na rok 2019).

Diskutovány byly navržené nové programy IÓTA – Rámcový program aplikovaného výzkumu, a program EPSILON 2. Dle zástupců TA ČR bude IÓTA řešit „prázdná místa“ v oblasti aplikovaného výzkumu, které nejsou řešena programy jednotlivých rezortů. TA ČR předpokládá předložení programu na jednání Rady na podzim 2019.

Zástupci Rady upozornili na skutečnost, že pokud poskytovatel navrhuje ve střednědobém výhledu nový program, musí být tento návrh programu odůvodněn dle § 5a odst. 6 zákona č. 130/2002 Sb. Bylo dohodnuto, že nebude rozpočtován program EPSILON 2 a  neprodleně bude zaslán návrh nového programu  IÓTA dle zákona č. 130/2002 Sb.

V rozpisu programů budou rozděleny programy na ty, za které koncepčně odpovídá TA ČR a na ty, za jejichž koncepci odpovídají rezorty (rozlišení bude zjevné i z názvu programu např. MPO-TREND).

Změna programu BETA2 bude předložena na březnové jednání Rady.

Zástupci TA ČR upozornili na problém absorpční kapacity u připravovaných programů MŽP, MD a programu MPO-TREND, což bude mít dopad na plánování cashflow a vznik NNV. Je nutné řešit průběžně se zpravodaji.